

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2 021	2 022	2 023	2 024
Prijmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
<i>- vplyv na ŠR</i>				
<i>Rozpočtové prostriedky</i>				
<i>EÚ zdroje</i>				
<i>- vplyv na obce</i>				
<i>- vplyv na vyššie územné celky</i>				
<i>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>				
Výdavky verejnej správy celkom	17 305 392,72	17 398 545,81	14 872 539,98	0
<i>MIRRI</i>	17 305 392,72	17 398 545,81	14 872 539,98	0
<i>MDV SR</i>	0	0	0	0
<i>z toho vplyv na ŠR MIRRI</i>				
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	90 000,00	50 000,00	0	0
<i>Zdroje EÚ</i>	13 565 096,93	13 690 450,02	11 264 244,19	0

<i>Spolufinancovanie</i>	1 991 000,85	1 998 800,85	1 949 000,85	0
<i>Pro Rata</i>	1 659 294,94	1 659 294,94	1 659 294,94	0
<i>z toho vplyv na ŠR MDV SR</i>				
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na obce</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na vyššie územné celky</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>	0	0	0	0
<i>Vplyv na počet zamestnancov</i>	0	0	0	0
<i>MIRRI</i>	0	0	0	0
<i>MDV SR</i>	0	0	0	0
<i>z toho vplyv na ŠR</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na obce</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na vyššie územné celky</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>	0	0	0	0
<i>Vplyv na mzdové výdavky</i>	0	0	0	0
<i>MIRRI</i>	0	0	0	0
<i>MDV SR</i>	0	0	0	0
<i>z toho vplyv na ŠR</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na obce</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na vyššie územné celky</i>	0	0	0	0
<i>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>	0	0	0	0

<i>Financovanie zabezpečené v rozpočte</i>	17 305 392,72	17 398 545,81	14 872 539,98	0
<i>Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora</i>	0	0	0	0
<i>z toho MIRRI</i>	0	0	0	0
<i>z toho MDV SR</i>	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

A. Opatrenia, ktorých dopad na rozpočet verejnej správy je vyčíslený a zároveň rozpočtovo **krytý**:

Opatrenie I.2 (Plnenie agendy Broadband competence office - BCO)

Opatrenie II.5 (Prieskum o prekážkach v uplatnení žien v IKT a kampaňové aktivity pre zvýšenie motivácie žien a dievčat)

Opatrenie III.1 (Identifikácia prekážok vo využívaní internetu obyvateľmi na Slovensku)

Opatrenie V.1 (Implementácia národného projektu „Otvorené údaje 2.0 – Rozvoj centrálnych komponentov pre kvalitné zabezpečenie otvorených údajov“)

Opatrenie V.2 (Implementácia národného projektu „Rozvoj platformy integrácie údajov (centrálna integračná platforma) a Manažment osobných údajov“)

Opatrenie V.3 (Vytvorenie konsolidovanej analytickej vrstvy údajov verejnej správy)

Opatrenie V.4 (Implementácia národného projektu „Dátová integrácia: sprístupnenie údajovej základne VS vrátane otvorených údajov prostredníctvom platformy dátovej integrácie“)

B. Opatrenia, ktoré **nepredpokladajú vplyv** na rozpočet verejnej správy:

Opatrenie II.3 (Priatie stratégie celoživotného vzdelávania podporujúcej upskilling a reskilling v oblasti digitálnych zručností)

Opatrenie V.5 (Jednotná priorizácia v digitalizácii verejných služieb)

Opatrenie V.6 (Implementácia aktualizovanej NKIVS po jej schválení)

C. Opatrenia **predpokladajú vplyv na rozpočet verejnej správy, ale v tejto fáze ich nie je možné vyčíslit'**:

Opatrenie V.7 (Plnenie princípov Berlínskej deklarácie o digitálnej spoločnosti a digitálnej vláde založenej na hodnotách)

Dôvody, prečo v tejto fáze nie je možné vyčíslit' rozpočet na dané opatrenie sú uvedené v časti 2.2.1., pričom ide o strategický dokument, ktorého implementácia bude závisieť od následných opatrení vyplývajúcich z týchto strategických dokumentov. Plnenie opatrení, ktoré nie je možné v tejto fáze vyčíslit' a ktoré sú v gescii MIRRI SR bude vykonané v závislosti od objemu disponibilných rozpočtových prostriedkov dotknutej kapitoly štátneho rozpočtu na príslušný rozpočtový rok. Pri opatreniach v gescii iných ústredných orgánov štátnej správy ako je MIRRI SR, ktoré nie je možné v tejto fáze vyčíslit' bude pred ich implementáciou vypracovaný samostatný materiál so samostatnou doložkou vplyvov na rozpočet verejnej správy. Potreba vypracovania samostatného materiálu so samostatnou doložkou vplyvov na rozpočet verejnej správy bude platiť aj pre opatrenia, ktoré majú dopad na rozpočtové kapitoly viacerých orgánov verejnej moci a to buď vypracovaním jednej samostatnej doložky vplyvov na rozpočet verejnej správy za všetky dotknuté orgány verejnej moci alebo individuálnymi doložkami za každý jeden dotknutý orgán verejnej moci. Pre opatrenia, kde sa predpokladajú investičné zámery bude pred ich realizáciou spracovaná samostatná štúdiu uskutočniteľnosti v súlade s metodickými pokynmi. Plnenie týchto opatrení bude predmetom návrhov jednotlivých kapitol na tvorbu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2025.

D. Nižšie uvedené opatrenia **budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy, ale v tejto fáze ich nie je možné v tejto doložke zahrnúť z dôvodu ich financovania z pripravovaných**

mechanizmov financovania (Plán obnovy a nové európske a štrukturálne fondy na programové obdobie 2021 až 2027):

Opatrenie I.1 (Realizácia Národného plánu širokopásmového pripojenia)

Opatrenie II.4 (Zvýšenie výkonnosti slovenských vysokých škôl)

Opatrenie II.6 (Kurikulárna reforma pre vzdelávanie pre 21. storočie)

Opatrenie III.2 (Komunikačná kampaň s cieľom zvýšiť využívanie internetu obyvateľstvom)

Opatrenie III.3 (Komunikačná kampaň s cieľom spropagovať možnosti internetu obyvateľom, ktorí doteraz internet nepoužívali)

Opatrenie IV.1 (Vybudovanie siete európskych centier digitálnych inovácií)

Opatrenie IV.2 (Poukážky pre MSP na zavádzanie digitálnych inovácií do podnikania)

Opatrenie IV.4 (Podpora projektov zameraných na vývoj a aplikáciu top inovatívnych technológií)

Pri opatreniach z tejto kategórie sa predpokladá vplyv na rozpočet verejnej správy. Uvedený vplyv jednotlivých opatrení na rozpočet verejnej správy ako aj jeho presný rozsah bude naviazaný na nové finančné zdroje a to najmä Plán obnovy a odolnosti (a jeho príslušné investičné implementačné plány) ako aj štrukturálne a investičné fondy na programové obdobie 2021 až 2027. Keďže uvedené finančné mechanizmy, príslušné alokácie ako aj ich vecné zameranie stále podlieha tvorbe a schvaľovacím procesom, v tejto fáze nie je možné tieto vplyvy v tejto doložke zohľadniť. Pred ich implementáciou bude vypracovaný samostatný materiál (napr. vládny materiál, návrh národného projektu, prípadne návrh dopytovej výzvy) so samostatnou doložkou vplyvov na rozpočet verejnej správy. Potreba vypracovania samostatného materiálu so samostatnou doložkou vplyvov na rozpočet verejnej správy bude platiť aj pre opatrenia, ktoré majú dopad na rozpočtové kapitoly viacerých orgánov verejnej správy a to buď vypracovaním jednej samostatnej doložky vplyvov na rozpočet verejnej správy za všetky dotknuté orgány verejnej správy alebo individuálnymi doložkami za každý jeden dotknutý orgán verejnej správy. Pre opatrenia, kde sa predpokladajú investičné zámery bude pred ich realizáciou spracovaná samostatná štúdiu uskutočniteľnosti v súlade s metodickými pokynmi. Plnenie týchto opatrení bude predmetom návrhov jednotlivých kapitol na tvorbu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2025.

Je potrebné uviesť, že vyššie uvedené opatrenia budú implementované v závislosti a do výšky konečne priznanej alokácie z verejných zdrojov v rámci rozpočtových kapitol príslušných orgánov verejnej správy.

E. Nižšie uvedené opatrenia budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy, ale ich financovanie je závislé od schválenia národných projektov zo súčasných európskych a štrukturálnych fondov:

Opatrenie II.2 (Vzdelávanie seniorov a zamestnancov verejnej správy v oblasti digitálnych zručností)

Opatrenie IV.3 (Posilnenie personálnych kapacít na vyhodnocovanie vplyvov legislatívnych a nelegislatívnych návrhov na digitalizáciu ekonomiky a spoločnosti v procese DIA (Digital Impact Assessment))

Prvé opatrenie je momentálne posudzované ako národný projekt z OP Integrovaná infraštruktúra, pričom uvedený projekt čaká na schválenie riadiacim výborom OP II. Druhé opatrenie je posudzované ako národný projekt z OP Efektívna verejná správa „Laboratórium lepších služieb a digitálnych inovácií“ a tiež je vo fáze schválenia pred riadiacim výborom OP EVS.

Je potrebné uviesť, že vyššie uvedené opatrenia budú implementované v závislosti a do výšky konečne priznanej alokácie zo zdrojov EÚ v rámci rozpočtových kapitol príslušných orgánov verejnej správy.

Konkrétna analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bude súčasťou dokumentov predkladaných na rokovanie vlády SR zo strany gestorov jednotlivých opatrení.

Zároveň je potrebné uviesť, že vzhľadom na prebiehajúce rokovania k novým zdrojom EÚ, najmä fondu Plánu obnovy a odolnosti Slovenska, revízií prioritizácie a alokácií súčasného programového obdobia, pripravovanému Operačnému programu Slovensko, pracovným programom priamo riadených programov bude konečná implementácia príslušných opatrení financovaných zo zdrojov EÚ závisieť od finálnych alokácií ako aj následnom rozhodnutí o prioritizácii oblastí, projektov a dopytových výziev na uskutočnenie v programovom období 2021 až 2027.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Stratégia a akčný plán na zlepšenie postavenia SR v indexe DESI do roku 2025 je rámcovým strategickým dokumentom vlády SR, ktorý reaguje na dlhodobý trend stagnácie až poklesu v hodnotení Slovenska v DESI. Napriek každoročnému postupnému rastu slovenského skóre v DESI, umiestnenie Slovenska stagnuje alebo sa dokonca prepadáva v rámci poslednej tretiny krajín EÚ a osciluje okolo 20. miesta. Od prvej správy DESI v roku 2015 sa Slovensko v DESI 2020 umiestnilo dokonca na historicky najhoršom 22. mieste a rozdiel oproti celkovému priemeru EÚ sa zväčšil takmer o celý jeden bod.

Uvedené trendy nasvedčujú minimálne dvom základným faktom – pokrok v digitalizácii Slovenska síce nastáva, avšak medziročne má vo väčšine ukazovateľov iba mierny rast, pričom toto tempo nestačí na dobiehanie tých digitálne vyspelejších štátov EÚ, ktoré v rebríčku postupujú a rastú oveľa rýchlejšie. Nasvedčuje tomu predovšetkým to, že odstup slovenského skóre od priemeru EÚ sa často mení iba veľmi mierne a nedarí sa ho výrazne zmenšovať alebo dokonca dochádza k zväčšovaniu tohto rozdielu.

Od roku 2015 Európska komisia každoročne publikuje hodnotiacu správu o úrovni digitalizácie ekonomiky a spoločnosti v EÚ pod názvom „Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti“ (Digital Economy and Society Index - DESI). Index DESI slúži ako hlavný merateľný ukazovateľ na porovnanie plnenia cieľov digitálnych politík EÚ, z ktorých Slovensku rovnako vyplývajú záväzky. Vzhľadom na rastúci význam digitalizácie pre konkurencieschopnosť EÚ narastá aj dôležitosť hodnotenia členských štátov z pohľadu DESI. Index sa postupne stáva dôležitým ukazovateľom často aj pri mnohých politických rozhodnutiach.

Z uvedených dôvodov MIRRI SR vypracovalo predkladaný nelegislatívny materiál. Stratégia a akčný plán na základe dôkladnej analýzy hodnotenia Slovenska počas celej existencie DESI identifikuje prioritné oblasti zaostávania Slovenska v jednotlivých dimenziách DESI, ktorými sú pripojiteľnosť, ľudský kapitál, využívanie internetových služieb, integrácia digitálnych technológií a digitálne verejné služby. K nim stratégia následne určuje strategické priority a

nástroje ich splnenia pomocou konkrétnych existujúcich alebo plánovaných opatrení, ako aj navrhnutím nových. Stratégia bola primárne koncipovaná ako nadstavba a prepojenie viacerých už existujúcich alebo plánovaných národných iniciatív a opatrení, ktoré je potrebné efektívne, paralelne a koordinovane implementovať, aby sa dosiahol želaný konečný cieľ. Dokument má preto slúžiť ako platforma integrujúca tieto aktivity do uceleného procesu a následne na identifikovanie chýbajúcich komponentov a navrhnutie dopĺňajúcich opatrení.

Základnou ambíciou stratégie je v horizonte piatich rokov posun umiestnenia Slovenska z poslednej tretiny rebríčka DESI do jeho stredu a teda dosiahnuť minimálne priemer EÚ.

Odpodčet implementácie Stratégie a akčného plánu na zlepšenie postavenia SR v indexe DESI do roku 2025 bude predkladaný Rade vlády SR pre digitalizáciu verejnej správy a jednotný digitálny trh každoročne vždy ku koncu septembra.

Vzhľadom na rôznorodosť úloh budú opatrenia implementovať viaceré rezorty v spolupráci s partnermi zo súkromného, občianskeho a akademického sektora.

Nižšie sú detailnejšie popísané opatrenia z kategórie A, C a D z časti 2.1.1. tejto doložky.

Opatrenie I.2 (Plnenie agendy Broadband competence office - BCO) MIRRI SR realizuje v spolupráci s Úradom pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (Regulačný úrad – RÚ) a Ministerstvom dopravy a výstavby SR. Opatrenie je financované z národného projektu OP EVS „Posilnenie výkonu regulácie a štátneho dohľadu elektronických komunikácií a poštových služieb a zlepšenie dostupnosti Broadbandu“ vo výške prislúchajúcej pre MIRRI SR 4 339 000 €. Uvedený projekt je plánovaný a finančne krytý do konca septembra 2022.

Opatrenie II.2 (Vzdelávanie seniorov a zamestnancov verejnej správy v oblasti digitálnych zručností) bude MIRRI SR realizovať v spolupráci s Úradom vlády SR v rámci pripravovaného národného projektu OPII „Zlepšovanie digitálnych zručností seniorov a znevýhodnených skupín vo verejnej správe“ v celkovej výške 972 000 €.

Opatrenie II.5 (Prieskum o prekážkach v uplatnení žien v IKT a kampaňové aktivity pre zvýšenie motivácie žien a dievčat) bude hradené zo štátneho rozpočtu v odhadovanej výške 100 000 €.

Opatrenie III.1 (Identifikácia prekážok vo využívaní internetu obyvateľmi na Slovensku) bude vzhľadom na neformálny prieskum trhu a kvalifikovaný odhad vyžadovať zdroje v odhadovanej výške 40 000 €. Navrhovaným zdrojom financovania je štátny rozpočet.

Financovanie opatrenia IV.3 (Posilnenie personálnych kapacít na vyhodnocovanie vplyvov legislatívnych a nelegislatívnych návrhov na digitalizáciu ekonomiky a spoločnosti v procese DIA (Digital Impact Assessment) bude financované v rámci pripravovaného NP OP EVS „Laboratórium lepších služieb a digitálnych inovácií“ vo výške 536 294,54 €.

Opatrenie V.1 (Implementácia národného projektu „Otvorené údaje 2.0 – Rozvoj centrálnych komponentov pre kvalitné zabezpečenie otvorených údajov“) bude financované z pridelených zdrojov národného projektu v rámci OPII v celkovej výške 3 548 268,57 €.

Opatrenie V.2 (Implementácia národného projektu „Rozvoj platformy integrácie údajov (centrálne integračná platforma) a Manažment osobných údajov“) bude financované z pridelených zdrojov národného projektu v rámci OPII v celkovej výške 16 748 292 €.

Opatrenie V.3 (Vytvorenie konsolidovanej analytickej vrstvy údajov verejnej správy) bude financované z pridelených zdrojov národného projektu v rámci OPII v celkovej výške 7 714 372,70 €.

Opatrenie V.4 (Implementácia národného projektu „Dátová integrácia: sprístupnenie údajovej základne VS vrátane otvorených údajov prostredníctvom platformy dátovej integrácie“) bude financované z pridelených zdrojov národného projektu v rámci OPII v celkovej výške 15 578 250,72 €.

Opatrenie V.7 (Plnenie princípov Berlínskej deklarácie o digitálnej spoločnosti a digitálnej vláde založenej na hodnotách) predstavuje viac menej koncepčný prístup k modernizácii digitálnych služieb. Náklady nie je možné v tejto chvíli vyčíslieť, nakoľko deklarácia obsahuje záväzky vo forme princípov, ktoré bude potrebné aplikovať naprieč viacerými aktivitami v rámci informatizácie VS.

Pokiaľ ide o vyššie uvedené hodnoty a opatrenia, vzhľadom na možné zmeny v rozpočtoch na dané opatrenia, majú uvedené hodnoty výdavkov len informatívny charakter, a to pre financovanie z rozpočtu SR, prípadne iných zdrojov, a nie sú záväzné..

2.2.2. Charakteristika návrhu:

<input type="checkbox"/>	zmena sadzby
<input type="checkbox"/>	zmena v nároku
<input checked="" type="checkbox"/>	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
<input type="checkbox"/>	kombinovaný návrh
<input checked="" type="checkbox"/>	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Výpočty vplyvov boli vykonané na základe dostupných informácií, údajov z prebiehajúcich alebo pripravujúcich sa národných projektov, rokovaní o nastavení nového

programového obdobia, fondu Plánu obnovy a odolnosti ako aj z kvalifikovaných odhadov v rámci diskusie s príslušnými rezortmi.